



**НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ**

СЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ КОРИСНИКА ФИНАНСИЈСКИХ УСЛУГА

**ПОДАЦИ О ПРИТУЖБАМА НА РАД  
ДАВАЛАЦА ФИНАНСИЈСКИХ УСЛУГА**

**(јануар–јун 2021)**

Август 2021.

**Садржај:**

1. Заштита права корисника финансијских услуга .....	2
Финансијске институције на чији рад се подноси приговор/притужба .....	2
Шта је приговор .....	2
Како се подноси приговор финансијској институцији .....	2
Како се подноси притужба/приговор Народној банци Србије .....	2
Како се подноси предлог за посредовање Народној банци Србије .....	3
Предности заштите права корисника пред Народном банком Србије .....	4
2. Изрицање мера и/или новчаних казни .....	5
3. Списак банака за које је утврђено да нису поступале у складу с појединим одредбама закона којима се уређује област заштите корисника финансијских услуга .....	5
4. Притужбе корисника .....	6
4.1. Притужбе на поступање банака .....	6
4.1.1. Број притужби и основ (банке) .....	7
4.2. Притужбе на поступање друштава за осигурање .....	8
4.2.1. Број притужби и основ (друштва за осигурање) .....	8
4.3. Притужбе на поступање осталих давалаца финансијских услуга .....	9
5. Посредовање пред Народном банком Србије .....	9

## 1. Заштита права корисника финансијских услуга

*Финансијске институције на чији рад се подноси приговор/притужба*

Народна банка Србије обавља послове заштите права и интереса корисника услуга које пружају:

- банке,
- даваоци финансијског лизинга,
- пружаоци платних услуга,
- издаваоци електронског новца,
- друштва за осигурање,
- друштва за управљање добровољним пензијским фондовима.

*Шта је приговор*

Приговор је писмено обраћање којим се корисник финансијских услуга обраћа финансијској институцији и изражава своје незадовољство финансијским услугама, указује на то да су му повређена права или интереси и сматра да се финансијска институција не придржава закона, других прописа, општих услова пословања, одредаба закљученог уговора или добрих пословних обичаја.

*Како се подноси приговор финансијској институцији*

Приговор финансијској институцији се подноси писаним путем, преко формулара на сајту те институције, путем електронске поште, поштом или у пословним просторијама финансијске институције.

*Рок за подношење приговора финансијској институцији*

Приговор на поступање банке, даваоца финансијског лизинга, пружаоца платних услуга и издаваоца електронског новца, корисник финансијских услуга, односно корисник платних услуга (укључујући и правно лице) може поднети у року од три године од дана кад је учињена повреда његовог права или правног

интереса. Правно лице као корисник кредита приговор на поступање банке може поднети у року од 60 дана од дана сазнања да је учињена повреда његовог права или правног интереса, а најкасније у року од три године од дана када је та повреда учињена.

*Рок за одговор финансијске институције*

Финансијска институција је дужна да размотри приговор и кориснику достави јасан и разумљив одговор у писменој форми у року од 15 дана (само изузетно тај рок може бити продужен за још 15 дана, али финансијска институција о томе мора обавестити корисника пре него што истекне први рок).

Финансијска институција треба да наведе да ли је приговор основан и, ако јесте, да ли су разлози због којих је приговор уложен отклоњени, односно да се у одговору обавезе према кориснику у погледу начина и рока за отклањање неправилности.

*Поступак по приговору је бесплатан*

Финансијска институција не може наплатити накнаду, нити било које друге трошкове за поступање по приговору.

*Како се подноси притужба/приговор Народној банци Србије*

Ако је корисник незадовољан одговором финансијске институције на приговор или тај одговор није достављен у року – корисник се тада може обратити Народној банци Србије.

Најбржи и најлакши начин подношења притужбе/приговора Народној банци Србије јесте попуњавање одговарајућег електронског формулара, коме се приступа с почетне странице интернет презентације Народне банке Србије избором линка: [Поднесите притужбу/приговор на рад даваоца финансијских](#)

[услуга / предлог за посредовање](#). Овај формулар у неколико корака води корисника кроз све обавезне податке и документацију које треба да достави како би по притужби могло да се поступа.

Притужба се може поднети и поштом на адресу: Народна банка Србије, Поштански фах 712, 11000 Београд.

#### *Шта притужба мора да садржи*

Попуњавање одговарајућег електронског формулара на интернет презентацији Народне банке Србије корисника води кроз све неопходне елементе које притужба мора да садржи како би Народна банка Србије по њој могла да поступа.

Ако корисник притужбу подноси у слободној форми, притужба мора да садржи:

- податке који омогућавају идентификацију корисника (име, презиме и адреса, односно за правна лица: пословно име, седиште, матични број и име и презиме законског заступника) и финансијске институције (пословно име и седиште);
- приговор упућен финансијској институцији;
- одговор финансијске институције (ако га је доставила);
- кратак опис, односно разлоге за подношење притужбе, тј. шта се притужбом захтева;
- другу документацију на основу које се могу ценити наводи из притужбе;
- ако се доставља преко пуномоћника, уз притужбу се доставља и посебно пуномоћје у складу са одлуком којом је уређен поступак по притужби.

#### *Рок за одношење притужбе Народној банци Србије*

Корисник притужбу треба да поднесе у року од шест месеци од дана пријема одговора финансијске институције или од истека рока за

достављање тог одговора, осим у случају притужбе правних лица (као корисника кредита) на поступање банака, када је тај рок три месеца.

#### *У којим случајевима Народна банка Србије не поступа по притужбама*

Поред других разлога утврђених прописима, посебно напомињемо да Народна банка Србије није у могућности да разматра притужбе које су поднете након покретања судског спора, односно чији је предмет спорно питање поводом кога се води (или се водио) овај спор. Такође, Народна банка Србије не може да решава спорне односе када је за утврђивање чињеничног стања неопходно извођење доказа попут саслушања странака или сведока, вештачење, увиђај или сл.

#### *Рок Народне банке Србије за одговор по притужби корисника*

Народна банка Србије кориснику доставља одговор на притужбу најкасније у року од три месеца од дана пријема притужбе, а у сложенијим предметима тај рок може бити продужен за највише три месеца, с тим што Народна банка Србије о томе обавештава корисника, и то пре истека првог рока.

#### *Поступак по притужби поднетој Народној банци Србије је бесплатан*

Народна банка Србије не наплаћује накнаду, нити било које друге трошкове за поступање по притужби. Ако корисник ангажује адвоката, сам сноси своје трошкове (и када је притужба основана), с обзиром на то да Народна банка Србије у овом поступку не одлучује о трошковима.

#### *Како се подноси предлог за посредовање Народној банци Србије*

Спорни однос између корисника и финансијске институције може се решити и у вансудском поступку, односно поступку посредовања, ако су сагласне обе стране. Поступак посредовања пред Народном банком Србије може се

покренути само пре покретања судског поступка.

Најбржи и најлакши начин подношења предлога за посредовање Народној банци Србије јесте попуњавање одговарајућег електронског формулара, коме се приступа с почетне странице интернет презентације Народне банке Србије избором линка: [Поднесите притужбу/приговор на рад даваоца финансијских услуга/предлог за посредовање](#). Овај формулар у неколико корака води корисника кроз све обавезне податке и документацију које треба да достави како би по предлогу за посредовање могло да се поступа, а Народна банка Србије по таквим предлозима за посредовање одмах поступа.

Предлог за посредовање може се поднети и поштом на адресу: Народна банка Србије, Поштански фах 712, 11000 Београд.

#### *Поступак посредовања*

Поступак посредовања може се покренути ако није покренут судски спор и ако је корисник претходно поднео приговор финансијској институцији.

Поступак посредовања пред Народном банком Србије спроводе запослени у Народној банци Србије који испуњавају услове за обављање послова посредника.

Поступак посредовања пред Народном банком Србије спроводи се без накнаде, с тим што евентуалне трошкове страна који могу настати у том поступку стране носе саме (трошкови путовања, смештаја, заступања, неплаћено одсуство с посла и сл.).

Свака страна може одустати од даљег учешћа у поступку посредовања у било којој фази поступка, а поступак посредовања је поверљив и хитан.

Ако се у поступку посредовања корисник и финансијска институција споразумеју, сачињава се споразум у писменој форми, који има снагу извршне исправе ако садржи изјаву дужника да пристаје да се после доспелости одређене обавезе или испуњења одређеног услова спроведе принудно извршење (клаузула извршности), као и потписе страна и потврду о извршности коју ставља Народна банка Србије.

#### *Предности заштите права корисника пред Народном банком Србије*

Поступак заштите права пред Народном банком Србије потпуно је бесплатан, односно ни финансијска институција ни Народна банка Србије не наплаћују накнаде или друге трошкове за поступање по приговорима/ притужбама корисника / предлозима за посредовање. Поред тога, корисници имају могућност да спорни однос реше пред Народном банком Србије, без покретања судских поступака, који су скупи и трају знатно дуже.

Вођење поступка по притужби пред Народном банком Србије или поступка посредовања није неопходан услов за вођење судског поступка, нити представља сметњу да се судски поступак покрене.

## 2. Изрицање мера и/или новчаних казни

У поступцима по притужбама корисника Народна банка Србије доноси решења којима се налаже отклањање неправилности и/или изриче новчана казна у случају када се утврди да банка није поступала у складу с појединим одредбама закона којима се уређује област заштите корисника финансијских услуга.

Осим ових решења, Народна банка Србије сачињава и налазе о утврђеним неправилностима, на основу којих банке у току поступка могу да отклоне неправилности.

Поред тога, поступцима непосредне и посредне контроле банака у области заштите корисника обезбеђује се да банке промтно отклањају утврђене системске неправилности, што често за последицу има и конкретне материјалне бенефите за знатан број корисника, али и дугорочно побољшање положаја великог броја корисника.

## 3. Списак банака за које је утврђено да нису поступале у складу с појединим одредбама закона којима се уређује област заштите корисника финансијских услуга

У периоду јануар–јун 2021. године утврђено је да следеће банке нису поступале у складу с појединим одредбама закона којима се уређује област заштите корисника финансијских услуга:

- *Opportunity banka a. d. Novi Sad,*
- *OTP banka Srbija a. d. Novi Sad,*
- *Unicredit bank Srbija a. d. Beograd,*
- *Komercijalna banka a. d. Beograd,*
- *Direktna banka a. d. Kragujevac,*
- *Sberbank a. d. Beograd* и
- *Erste bank a. d. Novi Sad.*

## 4. Притужбе корисника

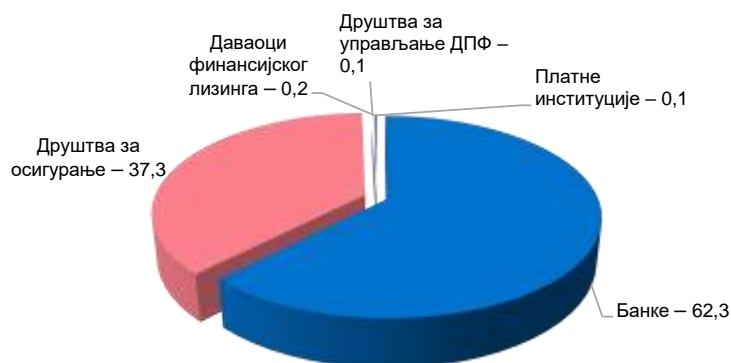
У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2021. године решене су 1.393 притужбе<sup>1</sup> корисника, од чега се 62,3% односило на поступање банака, 37,3% на поступање друштава за осигурање, 0,2% на поступање давалаца финансијског лизинга, а по 0,1% на поступање платних институција и друштава за управљање добровољним пензијским фондовима.

Табела – Број притужби  
(1. 1 – 30. 6. 2021)

Даваоци финансијских услуга	Укупно	Неосноване притужбе	Основане притужбе
Банке	868	685	183
Друштва за осигурање	519	400	119
Друштва за управљање ДПФ	1	1	0
Даваоци финансијског лизинга	3	3	0
Платне институције	2	2	0
Институције електронског новца	0	0	0
<b>Укупно</b>	<b>1.393</b>	<b>1.091</b>	<b>302</b>

Извор: НБС.

Графикон – Број притужби по даваоцима финансијских услуга (%)



Извор: НБС.

### 4.1. Притужбе на поступање банака

Од јануара до јуна 2021. године решено је 868 притужби корисника на поступање банака.

<sup>1</sup> Ради поједностављивања, у овом извештају се користи реч *притужба* и обухвата и приговоре на поступање друштава за осигурање и приговоре на поступање друштава за управљање добровољним пензијским фондовима, који су упућени Народној банци Србије.

## 4.1.1. Број притужби и основ (банке)

Највећи број притужби на поступање банака у посматраном периоду односио се на кредите (58,8%), платне рачуне/услуге (24%) и платне картице (13,2%).

Табела – Преглед броја притужби по основима (банке)  
(1. 1 – 30. 6. 2021)

Основ притужбе	Укупно	У %
Девизна штедња	13	1,5
Динарска штедња	4	0,5
Остало	0	0,0
<b>Депозитни послови</b>	<b>17</b>	<b>2,0</b>
Готовински кредити	221	25,5
Остали кредити	128	14,7
Потрошачки кредити	35	4,0
Стамбени кредити	88	10,1
Кредити за предузетнике	2	0,2
Кредити за пољопривреднике	3	0,3
Кредити за рефинансирање	33	3,8
<b>Кредити</b>	<b>510</b>	<b>58,8</b>
Дебитне картице	36	4,1
Кредитне картице	79	9,1
<b>Платне картице</b>	<b>115</b>	<b>13,2</b>
<b>Платни рачуни / платне услуге</b>	<b>208</b>	<b>24,0</b>
<b>Дозвољена прекорачења рачуна</b>	<b>6</b>	<b>0,7</b>
Остало	12	1,4
<b>Укупно</b>	<b>868</b>	<b>100,0</b>

Извор: НБС.



Табела – Преглед броја притужби по основима и исходу (банке)  
(1. 1 – 30. 6. 2021)

Основ притужбе	Укупно	Неосноване притужбе	Основане притужбе
Девизна штедња	13	12	1
Динарска штедња	4	3	1
Остало	0	0	0
<b>Депозитни послови</b>	<b>17</b>	<b>15</b>	<b>2</b>
Готовински кредити	221	179	42
Остали кредити	128	118	10
Потрошачки кредити	35	30	5
Стамбени кредити	88	67	21
Кредити за предузетнике	2	2	0
Кредити за пољопривреднике	3	2	1
Кредити за рефинансирање	33	30	3
<b>Кредити</b>	<b>510</b>	<b>428</b>	<b>82</b>
Дебитне картице	36	20	16
Кредитне картице	79	60	19
<b>Платне картице</b>	<b>115</b>	<b>80</b>	<b>35</b>
<b>Платни рачуни / платне услуге</b>	<b>208</b>	<b>149</b>	<b>59</b>
<b>Дозвољена прекорачења рачуна</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>1</b>
<b>Остало</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>4</b>
<b>Укупно</b>	<b>868</b>	<b>685</b>	<b>183</b>

Извор: НБС.

#### 4.2. Притужбе на поступање друштава за осигурање

Од 1. јануара до 30. јуна 2021. године решено је 519 притужби корисника на поступање друштава за осигурање.

##### 4.2.1. Број притужби и основ (друштва за осигурање)

Највећи број притужби на поступање друштава за осигурање у периоду јануар–јун 2021. године односио се на аутоодговорност – 35,6% и осигурање од последица несрећног случаја – 19,7%.

Табела – Преглед броја притужби по основима (друштва за осигурање) (1. 1 – 30. 6. 2021)

Основ притужбе	Укупно	У %
Осигурање живота	23	4,4
Допунско осигурање уз осигурање живота	23	4,4
Сва остала животна осигурања	6	1,2
Рентно осигурање	1	0,2
<b>Животно осигурање</b>	<b>53</b>	<b>10,2</b>
Аутоодговорност	185	35,6
Друга општа осигурања од одговорности	4	0,8
Добровољно здравствено и путно осигурање	14	2,7
Осигурање имовине	70	13,5
Каско осигурање моторних возила	27	5,2
Осигурања од последица несрећног случаја	102	19,7
Осигурање кредита и јемства	4	0,8
Осигурање од одговорности	37	7,1
Остало – неживотно	19	3,7
<b>Неживотно осигурање</b>	<b>462</b>	<b>89,0</b>
<b>Остало</b>	<b>4</b>	<b>0,8</b>
<b>Укупно</b>	<b>519</b>	<b>100,0</b>

Извор: НБС.

#### 4.3. Притужбе на поступање осталих давалаца финансијских услуга

У посматраном периоду Сектор је разматрао три притужбе на поступање давалаца финансијског лизинга, две притужбе на поступање платних институција и једну притужбу која се односила на друштво за управљање добровољним пензијским фондовима.

### 5. Посредовање пред Народном банком Србије

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2021. године примљено је 75 предлога за посредовање, а стране у поступку посредовања прихватиле су 13 предлога.

У посматраном периоду поступано је по 47 поступака посредовања.

Табела – Број посредовања  
(1. 1 – 30. 6. 2021)

Даваоци финансијских услуга	У току	Споразуми	Окончано мирним путем	Обуставе	Одустанци	Укупно	У %
Банке	0	1	1	4	3	9	19,1
Друштва за осигурање	17	4	3	12	2	38	80,9
<b>Укупно</b>	<b>17</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>16</b>	<b>5</b>	<b>47</b>	<b>100</b>

Извор: НБС.

Од укупног броја окончаних поступака посредовања (30), у пет поступака спроведених пред Народном банком Србије постигнут је споразум између финансијске институције и корисника (16,7%), док су у четири поступка стране постигле споразум о мирном решењу спорног односа након окончаног поступка посредовања пред Народном банком Србије.